



Kader BBR

Aan: Gemeenten en verwijzers Holland Rijnland
Van: Werkgroep BBR
CC: Programmamanagers Jeugdhulp
Datum: 26-03-2024
Betreft: kader buiten budgettaire route versie 31-01-2024

Informatie	Pagina
▪ Inleiding	1
▪ Wat is de buiten budgettaire regeling	1
▪ Inhoudelijk kader	2
▪ Praktische uitgangspunten	3
▪ Randvoorwaarden	4

Doel van dit document:

Dit document betreft het nieuwe kader voor de aanvraag van zorg in natura vanuit de jeugdwet welke buiten het reguliere financiële kader van de jeugdhulpregio Holland Rijnland valt. Met de vaststelling van dit kader per 1 mei komen de Nee tenzij regeling en de regeling voor de inzet van niet gecontracteerde zorg via het Expertteam in de Holland Rijnland jeugdhulp regio te vervallen.

Inleiding:

De regionale visie "Samen voor de jeugd" van de jeugdhulpregio Holland Rijnland kent 3 rode draden in wat we willen bereiken voor de kinderen en gezinnen in de regio;

- Kind & gezin centraal en direct passende hulp dichtbij,
- Normaliseren en een passende onderwijsplek
- Vroegsignalering en preventie

Om dit op een goede manier uit te kunnen voeren streven we naar de inkoop van passende, betaalbare en tijdige jeugdhulp. Echter door de stijgende vraag en complexiteit enerzijds, en de beperkte financiële middelen bij gemeenten anderzijds, blijven de wachttijden en cliëntenstops bij jeugdhulpaanbieders in de regio toenemen. Er zijn situaties waarin een jeugdige (acute) zorg nodig heeft, zoals bij een ernstige veiligheidsissues, uithuisplaatsing of crisis. Hiervoor is de zogenaamde Buiten Budgettaire regeling van kracht. Vanuit deze regeling wordt allereerst gekeken naar zorg binnen het gecontracteerde aanbod wat aan de hulpvraag kan voldoen. Maar ook de inzet van niet gecontracteerde zorg loopt via deze regeling.

In de afgelopen jaren zien we dat er in onze regio een toenemend beroep wordt gedaan op deze zogenaamde buiten-budgettaire routes. Dit is een symptoom van verschillende knelpunten in ons reguliere jeugdhulplandschap, waaronder wachttijden binnen het gecontracteerde aanbod en het eerder bereiken van budgetplafonds. Op verschillende manieren zijn we aan de slag om deze knelpunten aan te pakken en ons jeugdhulpsysteem te



verbeteren. Echter, de snelle groei van niet-gecontracteerde zorg, de financiële druk die er van deze regelingen uitgaat en de perverse prikkels van deze regelingen maakten dat op dit onderwerp behoefte was aan een versnelde aanpak om te komen tot interventies.

Wat is de regeling voor de buiten budgettaire route;

Deze regeling vormt de uitzonderingsmogelijkheid voor de inzet van hulp buiten het financiële kader en systeem dat binnen de jeugdhulpregio Holland Rijnland wordt gehanteerd. Het gebruik van deze regeling moet minimaal zijn. Voorwaarde om dit te bereiken is een compleet en ontwikkelend zorglandschap en brede inzet op het (financiële) jeugdhulpsysteem wat onder druk staat. In de Holland Rijnland regio gebeurt dit vanuit de inkoop van reguliere zorg (inzet SOZ), de wachttijdenaanpak en middels de keuzes die in de taskforce gemaakt worden.

De BBR regeling is in ons huidige systeem bedoeld voor de volgende situaties;

- Waarbij de zorg voor de jeugdige niet uitstelbaar is en er geen alternatief aanbod beschikbaar is;
- Waarbij de noodzakelijke zorg niet binnen het budget van de gecontracteerde aanbieder plaats kan vinden, of;
- Waarbij de noodzakelijke zorg niet binnen het gecontracteerde aanbod geleverd kan worden.

Op basis van deze regeling kan met een akkoord van het regionale beoordelingsteam zorg worden ingezet waarvan de kosten de maximale bestedingsruimte van een jeugdhulpaanbieder overstijgen, of kan zorg worden ingezet van een niet-gecontracteerde jeugdhulpaanbieder.

Het regionaal beoordelingsteam zal in samenwerking met het regionaal programmteam jeugdhulp en de SOZ de hanteerbaarheid en handhaving van de kaders nauw monitoren (zie voor verdere toelichting bijlage 2).

Inhoudelijk kader

Een aanvraag voor inzet via de BBR-regeling betreft specialistische jeugdhulp zoals vastgelegd in de jeugdwet en de gemeentelijke verordeningen en is dus alleen passend wanneer hulp vanuit het eigen netwerk of vanuit vrij toegankelijke voorzieningen niet toereikend is en inzet vanuit de WLZ, ZVW of andere wetgeving niet passend is. Met de vaststelling van deze regeling komen de nee tenzij regeling en de Expertteam regeling te vervallen.

Er kan alleen gebruik gemaakt worden van deze regeling wanneer er sprake is van ernstige problematiek z.a. gedefinieerd in de Hervormingsagenda¹ en de zorg niet uitstelbaar is. Hiervan is sprake wanneer:

1.
 - a. De veiligheid van het kind in het geding is. Voorbeelden hiervan zijn;

¹ Er is sprake van ernstige problematiek wanneer de draaglast zwaarder weegt dan de draagkracht van ouders/opvoeders, waardoor zij onvoldoende in staat zijn adequaat in te spelen op de ontwikkelingsbehoeften van het betreffende kind. Dit is te beoordelen door een deskundige professional. (Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028, p.19)



- i. Indien het bieden van jeugdhulp voortvloeit uit een strafrechtelijke beslissing (jeugdwet artikel 3.5 lid 4).
 - ii. Wanneer er sprake is psychiatrische problematiek waardoor het kind of de omgeving in direct gevaar is.
 - iii. Wanneer er sprake is van/ vermoeden is van seksueel misbruik of huiselijk geweld
 - b. Uithuisplaatsing kan worden voorkomen; of de zorg een plaatsing terug naar thuis kan waarmaken. Thuis gaat in dit geval om de plek waar het kind langdurig opgroeit, en kan dus ook een pleeggezin of gezinshuisplek betekenen.
 - c. Wanneer er sprake is van structureel en langdurig schoolverzuim.
Randvoorwaarden om gebruik te maken van deze regeling zijn;
 - i. Er is sprake van problematiek die meerdere leefgebieden raakt (niet alleen het onderwijs)
 - ii. Er is sprake van een recent en volledig OPP (ontwikkelingsperspectiefplan) dat overlegd kan worden en waarin de gemeentelijke toegang bij het opstellen betrokken is. In het OPP is minimaal opgenomen:
 1. Een beschrijving van de activiteiten van de school in het kader van de begeleiding van de leerling.
 2. Een integrale inschatting van het benodigde onderwijs en/of zorgaanbod, aan de hand van geformuleerde onderwijs- en zorgbehoeften.
 - iii. Integraal arrangeren heeft plaatsgevonden. Zo niet moeten de hierin benoemde stappen nog worden doorlopen voor aanspraak gemaakt kan worden op deze regeling. Door gemeente (waaronder het gemeentelijk toegangsteam) is in afstemming met onderwijs besloten dat inzet van specialistische jeugdhulp inhoudelijk nodig is om ingroei en deelname aan het onderwijs mogelijk te maken.
Onder langdurig schoolverzuim wordt verstaan; meer dan 4 weken, 50% - 100% afwezig (risico leerling of thuiszitter) .
Bij hulp die middels deze weg wordt ingezet moet groepsaanbod - om terugkeer naar onderwijs mogelijk te maken- onderdeel zijn van het plan.

2. Voor de zorg die buiten het gecontracteerde aanbod ingezet wordt, gelden de volgende **aanvullende** eisen:

- a. Gecontracteerd aanbod is voorliggend aan inzet bij een niet gecontracteerde aanbieder. Inzet kan alleen wanneer er geen enkel alternatief binnen het gecontracteerde aanbod gevonden of gecreëerd kan worden.
- b. Er kunnen geen diensten vallend onder segment 4, ambulante jeugdhulp ingezet worden via een niet gecontracteerde aanbieder tenzij -als zijnde escalatie- van uit een bespreking op de regionale expert tafel (RET) is gebleken dat inzet vanuit het gecontracteerde aanbod geen alternatief kan bieden.

3. Zorg die middels deze regeling ingezet wordt moet voldoen aan de volgende eisen:



- a. Voor alle in te zetten hulp/ interventies zouden de volgende vragen beantwoord moeten worden in het hulpverleningsplan:
 - i. Wat is het doel van de interventie?
 - ii. Waarom sluit deze interventie aan op het gewenste doel?
 - iii. Hoe wordt in de interventie concreet aan de gestelde doelen gewerkt?
- b. Alle zorg die wordt ingezet moet voldoen aan het wettelijk kader vanuit de jeugdwet en beleidsmatige kaders welke zijn vastgesteld binnen de Holland Rijnland jeugdhulp regio. Voorbeelden hiervan zijn de kaders begeleiding, het hebben en volgen van een perspectiefplan vanaf 16,5 jaar en de beweging naar minder individueel aanbod en steeds meer groepsaanbod (zie bijlage ... voor alle beleidskaders vanuit de dienstomschrijvingen).

NOTA BENE: Wanneer het een aanvraag betreft waarbij de vraag is of de aangevraagde hulp binnen de verantwoordelijkheid van passend onderwijs of van de jeugdwet valt wordt vastgehouden aan de definiëring in de Handreiking, taken, rollen en verantwoordelijkheden passend onderwijs- jeugdhulp (zie bijlage 4). Bij alle inzet van hulp waar deze afweging speelt dient sprake te zijn van een urgente hulpvraag zoals hierboven gedefinieerd en moet een compleet OPP aanwezig te zijn en toegelicht te worden in de aanvraag.

NOTA BENE: Uitzondering hierbij is de inzet van zorg voor jeugdigen die buiten de regio woonachtig zijn. Voor deze casuïstiek kan het kader voor de inzet van reguliere hulp volstaan en hoeft niet voldaan te worden aan de bovengenoemde eisen.

Praktische uitgangspunten.

De financiering vanuit deze regeling wordt per individuele casus toegekend in een maatwerkcontract boven op de maximale bestedingsruimte. Dit budget is cliëntvolgend en kent geen voortzetting in het budgetplafond bij de afloop van het traject van de jeugdige. Deze regeling kan worden ingezet bij nieuwe hulpvragen; of wanneer een verlenging van hulp die eerder via deze regeling is ingezet, nodig is.

Inzet van hulp vanuit het gecontracteerde aanbod is ten alle tijden voorliggend aan de inzet van een maatwerk contract met een niet gecontracteerde aanbieder. Wanneer niet direct vanuit het huidige aanbod hulp ingezet kan worden maar passende hulp wel ontwikkeld kan worden door een gecontracteerde aanbieder is ook deze mogelijkheid voorliggend. Door het regionaal BBR-team zal per casus afgewogen worden wat er in de periode wanneer dit nog tot stand moet komen moet gebeuren, en of er overbruggingszorg ingezet kan worden. Overige praktische uitgangspunten betreffen:

- Het toegekende budget aan de jeugdhulpaanbieder in het kader van de BBR-regeling is niet substitueerbaar met jeugdhulp die is toegekend aan andere jeugdigen.
- De regeling kan niet worden toegepast om de maximale bestedingsruimte van een jeugdhulpaanbieder te verruimen, als uit de eigen prognose van de jeugdhulpaanbieder blijkt dat de reguliere productie boven budget uit gaat komen.



- Als een jeugdige (te) lang op hulp moet wachten vanwege een capaciteitsprobleem bij de betreffende jeugdhulpaanbieder, heeft het geen zin een beroep te doen op de BBR-regeling. Een capaciteitsprobleem (gebrek aan personeel of fysieke plekken) is immers niet op te lossen met deze regeling.